



**REGIONE TOSCANA**  
**AZIENDA USL TOSCANA NORD OVEST**

**DECRETO N. 3710 del 06/11/2017**

**OGGETTO: Servizio di Assistenza Scolastica specialistica anno scolastico 2017/2018 Zona-distretto Alta Val di Cecina. Approvazione schema contrattuale. CIG 717219066B.**

**IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE : NO**

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: FRANCO BENSA

DIRETTORE UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari: FRANCO BENSA (firmato digitalmente)

---

**DA TRASMETTERE A:**

105 RESPONSABILE ZONA AVC
DIRETTORE AMMINISTRATIVO
DIRETTORE SERVIZI SOCIALI
Dipartimento Economico
UOC Contabilità Analitica e Coordinamento Gestori
UOC Contabilità Fornitori e Personale
UOC Coordinamento Amministrativo Professionale Territoriale ed Alta Integrazione
UOC Programmazione Contrattuale e Rapporti con Esterni
UOS Contabilità Fornitori

**ALLEGATI:** SI

ALLEGATI PARTE INTEGRANTE: N.1

---

**OGGETTO:** Servizio di Assistenza Scolastica specialistica anno scolastico 2017/2018 Zona-distretto Alta Val di Cecina. Approvazione schema contrattuale. CIG 717219066B.

**IL DIRIGENTE RESPONSABILE**

U.O.C. Acquisizione servizi socio- sanitari

Nell'esercizio delle attribuzioni, funzioni e nei limiti delle deleghe conferite dal Direttore Generale dell'Azienda Sanitaria Locale Toscana Nord Ovest con la deliberazione n. 1109 del 19/10/2016,

**Visti:**

la normativa nazionale e regionale vigente in materia sanitaria;

il vigente Statuto ed il Regolamento di Organizzazione Aziendale;

**Visti:**

Il D. Lgs n. 165/2001 e successive modifiche ed integrazioni;

Il D. Lgs n. 502/1992 e successive modifiche ed integrazioni;

La Legge Regionale n. 40/2005 e successive modifiche ed integrazioni;

La Legge Regionale n. 28 del 16/3/2015, recante “ *Disposizioni urgenti per il riordino dell'assetto istituzionale e organizzativo del servizio sanitario regionale* ”, abrogata dalla legge regionale n. 84 del 28/12/2015;

La Legge Regionale n.84 del 28/12/2015 recante “ *Riordino dell'assetto istituzionale e organizzativo del sistema sanitario regionale. Modifiche alla l.r. 40/2005*”;

La Determinazione n. 1109 del 19/10/2016 avente ad oggetto la definizione del nuovo assetto amministrativo dell'Azienda USL Nord Ovest, all'interno della quale è prevista la costituzione della UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari, con decorrenza dal 01.11.2016 e l'assegnazione allo scrivente citato nel provvedimento unitamente alla titolare della P.O interna della direzione della struttura;

Il Decreto n. 01 del 02/01/2017 del Direttore del Dipartimento Economico avente ad oggetto l'assegnazione degli operatori alle UU OO interne allo stesso Dipartimento;

**Premesso che:**

- con proprio Decreto n. 2855 del 07/08/2017 è stato disposto l'avvio del procedimento di scelta del contraente per l'affidamento del Servizio di Assistenza Scolastica specialistica nella zona-distretto Alta Val di Cecina che con lo stesso è stata approvata la relativa documentazione di gara;
- l'appalto sopra indicato è previsto in un unico lotto funzionale per un importo complessivo a base di gara **I.V.A. esclusa** pari ad € **158.384,16**, in assenza di spese per oneri interferenziali non soggetti a ribasso;

- la durata dell'affidamento è prevista con scadenza alla fine dell'anno scolastico 2017/2018, prevista per il 10 giugno 2018 per la scuola primaria e secondaria di primo grado e per il 30 giugno 2018 per la scuola dell'infanzia ;
- sulla base della deliberazione ANAC n. 1097 del 26.10.2016 le modalità di affidamento del servizio rientrano nella seconda ipotesi relativa ai contratti di valore superiore a 40.000,00 euro ma inferiore alla soglia comunitaria;
- nell'ambito del limite di valore in oggetto la delibera ANAC n. 1097/2016 stabilisce le modalità operative per la conduzione dell'indagine di mercato finalizzata all'invito a gara di almeno 5 concorrenti;
- al punto 4.1.4 delle suddette Linee Guida è prevista la pubblicazione di un avviso sul profilo del committente nella sezione "amministrazione trasparente" nella sottosezione "bandi e contratti" per una durata di quindici giorni, fatta salva la riduzione dei termini per motivate ragioni di urgenza e comunque per un periodo non inferiore a cinque giorni;
- che, a seguito dell'avvio del procedimento, è stato approvato ed avviato alla pubblicazione sul sito Internet dell'Azienda nell'ambito dell'Amministrazione Trasparente, sezione "Avvisi e bandi", l'avviso di indagine di mercato finalizzato ad acquisire le manifestazioni di interesse alla partecipazione alla procedura;
- sono state acquisite, nel termine stabilito del 23/08/2017 per l'invio delle manifestazioni di cui sopra, le istanze di partecipazione da parte delle seguenti Società:
  - 1) La Cordata Coop. Sociale Onlus con prot. n. 128571 del 14/08/17,
  - 2) Idealcoop Coop. Sociale Onlus con prot. n. 129009 del 16/08/17,
  - 3) Heraclea New Service con prot. n. 130826 del 21/08/17,
  - 4) Social Servizi Coop. Sociale con prot. n. 131164 del 21/08/17,

**Ritenuto**, per quanto concerne l'istanza di partecipazione della soc coop IDEALCOOP di Pomarance di dover considerare quanto di seguito:

- la procedura negoziata senza bando successiva alla pubblicazione dell'avviso indagine di mercato prevede, ai sensi dell'art. 36, secondo comma, lett. b) l'invito esteso ad almeno cinque concorrenti e l'applicazione del principio di rotazione;
- la formazione dell'elenco dei concorrenti deve essere preceduta dalla pubblicazione di un avviso-indagine di mercato per l'acquisizione delle domande di partecipazione, senza alcuna facoltà discrezionale della stazione appaltante di integrare l'elenco con operatori economici che non hanno provveduto a presentare interesse alla partecipazione;
- è pertanto consentita la spedizione delle lettera di invito a gara anche in assenza del numero minimo dei partecipanti;

- in merito alla spedizione degli inviti, il principio di rotazione pone la questione dell'estensione all'operatore economico uscente, titolare della precedente gestione del servizio;

- che la questione di cui sopra si riferisce alla Soc. Coop. IDEALCOOP di Pomarance che ha gestito il precedente servizio analogo;

- che, in merito all'applicazione del principio di esclusione dalla gara del precedente contraente, lo stesso è da considerarsi una facoltà ma non un obbligo, in presenza della necessità di ulteriori considerazioni;

- che, sulla questione, ANAC con deliberazione n. 917 del 31 agosto 2016, in sede di ricognizione delle pronunce della giurisprudenza precedenti all'entrata in vigore del nuovo codice citava espressamente:

a) Consiglio di Stato, Sez. II sentenza del 12/09/2014 n. 4661 che ha ritenuto non pertinente il richiamo al principio della rotazione per giustificare il mancato invito alla procedura negoziata del precedente affidatario in una procedura che era risultata caratterizzata da un'amplissima apertura alla concorrenza (oltre 1.700 soggetti invitati) anche se, nel caso specifico il criterio del prezzo più basso eliminasse ogni discrezionalità nella scelta dell'offerta valutata,

b) Consiglio di Stato Sez. IV sentenza del 14/05/2014 n. 2501 che si è espresso nel senso che, se anche in base al criterio di rotazione, all'amministrazione non è imposto di invitare il precedente affidatario del servizio, "costituisce regola di buona amministrazione quella di prendere atto della circostanza che, laddove questi richieda di partecipare non v'è ragione alcuna che legittimi l'amministrazione a non rispondere chiarendo le ragioni del mancato invito",

c) TAR Lazio Sez. II sentenza 11/03/2016 n. 3119 che ha così riepilogato i principi elaborati rispetto all'applicazione del principio di rotazione "A) la sua episodica mancanza di applicazione non vale ex se ad inficiare gli esiti di una gara già espletata, una volta che questa si sia conclusa con l'aggiudicazione in favore di un soggetto già in precedenza invitato a simili selezioni, ovvero già affidatario del servizio ( Consiglio di Stato sez VI 28 dicembre 2011 n. 6906), "B) in difetto di situazioni particolari riscontrabili ad esempio in ipotesi di precedenti inadempimenti contrattuali, non può essere invocato sic et simpliciter per escludere un concorrente che chieda di essere invitato a partecipare ad una procedura negoziata (v. anche TAR Lombardia Brescia sez II 14 ottobre 2015 n. 1325; TAR Lombardia Milano sez IV 16 gennaio 2015 n. 179; TAR Molise Campobasso sez. I 17 aprile 2014 n. 269)",

- che la stessa delibera ANAC n. 917/2016 conclude in ordine all'affermazione che "l'applicazione del criterio di rotazione nella procedura negoziata per gli affidamenti di servizi e forniture di valore inferiore alla soglia comunitaria consente all'amministrazione aggiudicatrice di non inviare l'operatore economico affidatario del precedente contratto, fermo restando che la scelta compiuta deve essere motivata ove l'operatore economico escluso chieda di partecipare alla selezione",

- che, successivamente all'entrata in vigore del D.Lgs n. 50/2016, con sentenza del TAR Campania Napoli Sez. VIII del 21 novembre 2016 n. 5361 ha stabilito che il principio di rotazione pur essendo funzionale ad assicurare un certo avvicendamento delle imprese affidatarie, non ha valenza precettiva assoluta per le stazioni appaltanti, sicché, a fronte di una normativa che pone sullo stesso

piano i principi di concorrenza e di rotazione, la prevalente giurisprudenza si è ripetutamente espressa nel senso di privilegiare i valori della concorrenzialità e della massima partecipazione, per cui in linea di massima non sussistono ostacoli ad invitare anche il gestore uscente del servizio a prendere parte al nuovo confronto concorrenziale (sulla stessa linea TAR Lazio Sez. II 11 marzo 2016 n. 3119),

- nel procedimento in oggetto il numero degli operatori interessati è inferiore a quello minimo indicato dalla normativa per cui l'esclusione del precedente gestore avrebbe l'effetto di una ingiustificata limitazione della concorrenza,

- in merito a quanto espresso nel precedente punto afferma il TAR Toscana Sez. II con sentenza del 12 giugno 2017 n. 816 che "il principio di rotazione è servente e strumentale rispetto a quello di concorrenza e deve quindi trovare applicazione nei limiti in cui non incida su quest'ultimo", non potendo applicarsi quando l'esclusione del precedente gestore "avrebbe limitato e non promosso la concorrenza nel mercato",

- il Consiglio di Giustizia Amministrativa per la Regione Sicilia con sentenza n. 188 del 12/04/2017, ha stabilito la possibilità di deroga al principio di rotazione in presenza di idonea giustificazione rappresentata, nel caso specifico da quanto sopra esposto,

- il Consiglio di Stato Sez. VI 31/8/2017, n. 4125 ha stabilito che l'invito all'affidatario uscente riveste carattere eccezionale e deve essere adeguatamente motivato, avuto riguardo al numero ridotto di operatori presenti sul mercato, al grado di soddisfazione maturato a conclusione del precedente rapporto contrattuale ovvero all'oggetto e alle caratteristiche del mercato di riferimento,

- Infine i precedenti affidamenti a favore di IDEALCOOP sono stati disposti in qualità di amministrazione aggiudicatrice da Ente diverso dall'Azienda, nel caso specifico l'amministrazione scolastica, venendo meno quindi anche l'equivalenza tra le parti pubbliche contraenti ed la conseguente continuità del rapporto;

- con proprio Decreto n. 2996 del 30/08/2017 viene disposta l'ammissione alla partecipazione alla procedura finalizzata all'affidamento del servizio di assistenza scolastica specialistica nella zona distretto Alta Val di Cecina, degli operatori economici che hanno manifestato di partecipare alla selezione avviata con Decreto n. 2855 del 07/08/2017, della relativa documentazione di gara consistente nel Capitolato speciale d'appalto con relativi allegati e nella lettera d'invito,

- in base al Decreto n. 2996/17 la scelta del nuovo contraente possa avvenire, ai sensi dell'art. 36 del D.Lgs n. 50/2016, mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando e in relazione al combinato disposto degli artt. 35 e 36 del D.Lgs. n. 50/16, di cui il primo relativo all'individuazione degli importi corrispondenti alle soglie comunitarie ed il secondo riferito agli affidamenti sotto soglia;

- a seguito del Decreto n. 2996/17 e delle suddette istanze sono state inviate le lettere d'invito con i seguenti protocolli:

La Cordata Coop. Sociale Onlus con prot. n. 136327 del 30/08/17,

Idealcoop Coop. Sociale Onlus con prot. n. 136306 del 30/08/17,

Heraclea New Service con prot. n. 136319 del 30/08/17,

Social Servizi Coop. Sociale con prot. n. 136313 del 30/08/17,

- la documentazione di gara è stata pubblicata sul sistema telematico START in data 30/08/2017;
- il disciplinare di gara prevedeva che per partecipare all'appalto, entro e non oltre le ore **12,00 del giorno 12.09.2017** gli operatori economici interessati si dovessero identificare sul Sistema Telematico accessibile all'indirizzo <https://start.e.toscana.it/servizio-sanitario-toscana/> ed inserire la documentazione richiesta dal disciplinare stesso;
- tramite la piattaforma START nel disciplinare di gara era prevista per il giorno **13.09.2017 ore 10.00** l'apertura in seduta pubblica presso la sede dell'UOC Acquisizione Servizi Socio-Sanitari, P.O. Livorno, Viale Alfieri 36, 57124 Livorno della documentazione amministrativa;

**Visti**, per quanto attiene alle operazioni di gara:

- **il verbale n. 1** del 16/01/2017 denominato “**Riscontro Documentazione Amministrativa**”, acquisito agli atti d'ufficio, con cui si accertava che l'unica offerta pervenuta nei tempi previsti dalla lettera d'invito era stata presentata dalla ditta IDEALCOOP SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE ONLUS, con sede legale a Pomarance (PI) in Via S. Stefano, n.7 e con C.F. e P.IVA 00966230500 e che, riscontrata la regolarità della presentazione della documentazione, il RUP Dr. Franco Bensa stabiliva di ammettere alle fasi successive l'unico operatore economico partecipante,
- **il Decreto n. 3175** del 14/09/2017 del sottoscritto Direttore U.O.C. “Acquisizione servizi socio-sanitari” con cui si nominava la Commissione Giudicatrice delle offerte relative al procedimento di gara sopra citato composta dai seguenti membri: Stefania Nencioni Presidente, Maria Mazzei Componente, Alessandra Callai Componente, dr. Franco Bensa Segretario.
- **il verbale n. 2** del 14/09/2017 denominato “**Apertura offerte tecniche**”, acquisito agli atti d'ufficio, con cui si riscontrava la regolarità della presentazione della documentazione dell'offerta tecnica e si ammetteva alla fase di valutazione di offerte tecniche l'unico operatore concorrente,
- **il verbale n. 3** del 22/09/2017 denominato “**Valutazione offerte tecniche**” la commissione procedeva alla seguente valutazione con attribuzione del seguente punteggio e con relativa riparametrazione come disposto dal Capitolato Speciale d'appalto: Soc.**IDEALCOOP** - offerta tecnica - totale **punti attribuiti 75,00**,
- **il verbale n. 4** del 22/09/2017 denominato “**Apertura offerta economica**” avente ad oggetto l'apertura della busta, mediante il sistema telematico START, contenente l'offerta economica, in seduta pubblica e la conseguente attribuzione del punteggio in base alla formula indicata nel Capitolato Speciale d'appalto ed inserita nel suddetto sistema telematico, che sommato a quello riferito all'offerta tecnica determinano la proposta di aggiudicazione a favore della “Soc. Idealcoop”;

**Considerato** quindi che la proposta di aggiudicazione costituisce titolo per l'aggiudicazione definitiva considerato anche che in assenza di altri concorrenti non si applicano i termini dilatori previsti nell'ipotesi di presentazione di ricorsi avverso la procedura di gara;

**Dato atto** che è stata richiesta l'esecuzione anticipata con lettera prot. n. 149459 del 22/09/2017 del Direttore della Sds dell'Alta Val di Cecina a partire dalla data 25/09/2017 e che determina la decorrenza del rapporto dal 25/09/2017 con scadenza alla fine dell'anno scolastico 2017/2018, previsto per il 10 giugno 2018 per la scuola primaria e secondaria di primo grado e per il 30 giugno 2018 per la scuola dell'infanzia, per l'importo contrattualmente determinato in euro 149.910,61 corrispondente al ribasso del 5,35% sull'importo a base di gara di euro 158.384,16;

**Visto** il Decreto n. 3249 del 25/09/2017 con cui si dispone l'aggiudicazione del servizio sopra citato alla Soc. "IDEALCOOP SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE ONLUS", con sede legale a Pomarance (PI) in Via S. Stefano, n.7 e con C.F. e P.IVA 00966230500, per l'importo contrattualmente determinato in euro 149.910,61, oltre Iva al 5%, per un importo complessivo di € 157.406,14 e l'esecuzione anticipata della prestazione dal 25/09/2017;

**Vista** la nota prot. n. 150583 del 25/09/2017 con cui si chiedono chiarimenti alla Soc. Idealcoop in merito al costo complessivo della manodopera indicato in sede di formulazione dell'offerta economica;

**Vista** la nota prot. n. 153170 del 28/09/2017 della Soc. Idealcoop con cui si presentano le giustificazioni in base a quanto richiesto e si fa presente che il costo del lavoro è stato calcolato nel rispetto della "tabella ministeriale" considerato sia il servizio, che non prevede un'organizzazione articolata su turni ruotanti nell'arco delle 24 ore e dunque la relativa indennità sia che a far data da primo gennaio 2015 tutto il costo del personale dipendente assunto a tempo indeterminato è deducibile ai fini IRAP e pertanto ne consegue che il costo orario sarà corrispondente alla voce COSTO ANNUO della tabella ministeriale diviso per le ore mediamente lavorate, da cui i costi orari indicati nell'ambito dell'offerta alla scheda "DETTAGLIO OFFERTA ECONOMICA";

**RITENUTE** pertanto congrue le giustificazioni addotte dall'aggiudicatario;

**DATO ATTO** che in merito ai controlli sulla ditta aggiudicataria altrettanto rilevanti per la stipula del contratto sulla base dello schema da approvare con decreto del Dirigente Responsabile della procedura di gara, gli stessi sono stati avviati ed in via di conclusione;

**RITENUTO** quindi di confermare con il presente provvedimento la seguente ascrizione della spesa, già disposta con il suddetto Decreto n. 3249 del 25/09/2017 per tutta la durata dell'affidamento prevista dagli atti di gara considerata la decorrenza:

- € 157.406,14, IVA al 5% compresa, al conto economico 75023502 "Altri servizi non sanitari da privato" a carico del bilancio di parte sociale della Zona-Distretto Alta Val di Cecina:

- per l'anno 2017 € 52.468,71,

- per l'anno 2018 € 104.937,43;

**Considerato** quindi che la decorrenza del rapporto è stabilita a partire dal 25/09/2017 con scadenza alla fine dell'anno scolastico 2017/2018, prevista per il 10 giugno 2018 per la scuola primaria e secondaria di primo grado e per il 30 giugno 2018 per la scuola dell'infanzia;

**Ravvisata** quindi la necessità di procedere all'approvazione dello schema di contratto allegato al presente provvedimento per costituirne parte integrante e sostanziale ( All n. 1);

**Considerato** che, in relazione alle figure titolari delle funzione nella fase esecutiva del contratto, anche in coerenza con le indicazioni contenute nei documenti di gara, il Dirigente della struttura decretante indicato come RUP di gara conserva la funzione anche nella fase esecutiva del contratto, mentre la funzione di Direttore dell'Esecuzione viene assegnata Dr.ssa Silvia Bianchi;

**Dato atto** che il Responsabile del Procedimento (ex Legge n° 241/90) anche in presenza della costituzione a decorrere dal 01/11/2016 dell'UOC Acquisizione Servizi Socio-Sanitari è il Responsabile della stessa struttura, sottoscrittore del presente atto, Dr. Franco Bensa;

**Attestata** la regolarità tecnica e la legittimità nella forma e nella sostanza della presente determinazione;

**Dato atto** che il presente Decreto viene trasmesso alle strutture interessate a cura della struttura Decretante;

## **DISPONE**

Per le motivazioni espresse nella parte narrativa:

1) la decorrenza, già avviata con **Decreto n. 3249 del 25/09/2017**, a partire dal 25/09/2017 con scadenza alla fine dell'anno scolastico 2017/2018, prevista per il 10 giugno 2018 per la scuola primaria e secondaria di primo grado e per il 30 giugno 2018 per la scuola dell'infanzia, per l'affidamento del servizio in oggetto alla Soc. "IDEALCOOP SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE ONLUS", con sede legale a Pomarance (PI) in Via S. Stefano, n.7 e con C.F. e P.IVA 00966230500, per l'importo contrattualmente determinato in euro 149.910,61, oltre Iva al 5%, per un importo complessivo di € 157.406,14;

2) l'approvazione della bozza di contratto allegata come parte integrante e sostanziale da sottoscrivere successivamente all'efficacia del presente provvedimento con durata a partire dal 25/09/2017 con scadenza alla fine dell'anno scolastico 2017/2018, prevista per il 10 giugno 2018 per la scuola primaria e secondaria di primo grado e per il 30 giugno 2018 per la scuola dell'infanzia;

3) di confermare l'ascrizione della spesa, già disposta con il Decreto n. 3249 del 25/09/2017, di € 157.406,14, IVA al 5% compresa, al conto economico 75023502 "Altri servizi non sanitari da privato" a carico del bilancio di parte sociale della Zona-Distretto Alta Val di Cecina:

- per l'anno 2017 € 52.468,71,

- per l'anno 2018 € 104.937,43;

- 4) di disporre la presente pubblicazione del presente provvedimento sul profilo del committente Azienda USL Nord Ovest nella Sezione Amministrazione Trasparente Sezione Bandi di gara e contratti;
- 5) di dare atto che il Responsabile del presente procedimento è il sottoscritto Dirigente e di dare atto che con la firma del presente Decreto si attesta altresì l'assenza di conflitto d'interessi come previsto dall'art. 6 bis della L. n. 241/90 ed introdotto dalla L. 190/12 art. 1 co. 41;
- 6) di dare incarico all'UO Affari Generali di pubblicare copia del presente atto all'Albo pretorio on line dell'Azienda;
- 7) di incaricare gli uffici preposti a dare comunicazione agli interessati del presente provvedimento;
- 8) di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale dell'Azienda, ai sensi dell'art. 42 comma 2 della LR 40/2005.

Il Responsabile del Procedimento

Dr. Franco Bensa

IL DIRETTORE

U.O.C. Acquisizione Servizi Socio

Sanitari

Dr. Franco Bensa

# Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: BENSA FRANCO

CODICE FISCALE: IT:BNSFNC56P10G912F

DATA FIRMA: 06/11/2017 09:50:50

IMPRONTA: 66346239646436633661326335376666323465346163303766653137386139313032663336636238